

**«Антимонопольный комплаенс.  
Организация системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям антимонопольного  
законодательства органами государственной власти и  
местного самоуправления»**

## Антимонопольное регулирование в РФ

Конкуренция

Хозяйствующий  
субъект

Антимонопольное  
регулирование

Естественная  
монополия

Товар

**Антимонопольное регулирование - комплекс экономических, административных и законодательных мер, осуществляемых ФАС России и направленных на то, чтобы обеспечить условия для рыночной конкуренции и не допустить чрезмерной монополизации рынка, угрожающей нормальному функционированию рыночного механизма.**

**Цель: формирование свободной конкуренции и эффективной защиты предпринимательства.**

**Задачи:**

- 1. Благоприятная конкурентная среда в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не являющихся естественными монополиями.**
- 2. Равный доступ к товарам (работам, услугам) естественных монополий, и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах их деятельности;**
- 3. Прекращение антиконкурентного вмешательства органов власти в функционирование рынков, высокая эффективность бюджетных расходов при размещении государственного и муниципального заказа.**
- 4. Эффективная реализация государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.**

**Антимонопольное законодательство - законы и другие  
правительственные акты, способствующие развитию конкуренции,  
направленные на ограничение и запрещение монополий,  
препятствующие созданию монопольных структур и объединений,  
монополистических действий.**

Конституция РФ

Гражданский  
Кодекс РФ

Федеральный закон от  
26.07.2006 № 135-ФЗ «О  
защите конкуренции»

Специальные законы

Постановления  
Правительства

## **Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

**Регламентирует отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.**

## **Примеры Федеральных законов, затрагивающих сферу антимонопольного регулирования**

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Федеральный закон от 26 марта 2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике»

Федеральный закон от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении»

Федеральный закон от 31 марта 1999 года №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

## **Примеры Постановлений Правительства, затрагивающих сферу антимонопольного регулирования**

**Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2130 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, о внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации и положений отдельных актов Правительства Российской Федерации»**

**Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861;**



Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены:

- Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг;
- Правила недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг;
- Правила недискриминационного доступа к услугам коммерческого оператора оптового рынка и оказания этих услуг;
- Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям



Подзаконные акты могут применяться исключительно в случаях, прямо отнесенных к компетенции антимонопольного органа, и не могут изменять антимонопольное законодательство или иным образом противоречить ему, в том числе не должны нарушать его основы, указанные в части 1 статьи 2 Федерального Закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции».

По общему правилу, акты законодательства в сфере защиты конкуренции не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после их опубликования и введения в действие.

**ВАЖНО!**

**Прекращая нарушение антимонопольного законодательства, антимонопольный орган не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов.**

**Постановления Пленума Верховного Суда РФ от  
04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах,  
возникающих в связи с применением судами  
антимонопольного законодательства»**

# Конкурентная политика

совокупность государственных мер и правил, направленных на защиту, развитие и обеспечение здорового уровня конкуренции на рынках, а также на пресечение антиконкурентной деятельности и злоупотреблений монопольным положением

## Цели

- Обеспечение равных условий всем участникам рынка для конкурирования на справедливой основе.
- Предотвращение завышения цен и улучшения качества товаров и услуг благодаря эффективной конкуренции.
- Стимулирование инноваций и эффективного распределения ресурсов в экономике.

## Ключевые документы

1. Указ Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;
2. Распоряжение Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана (дорожной карты) развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы»
3. Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 N 2816-р «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года».
2. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года»
3. Ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации
4. Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6

Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6

<https://fas.gov.ru/documents/685792>

Органом, ответственным за реализацию конкурентной политики в Российской Федерации, является ФАС России, созданная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314.

# Национальный план развития конкуренции

<https://plan.fas.gov.ru/>

Цели и задачи национального плана сформулированы исходя из приоритета соблюдения и защиты прав и свобод граждан, а также стремления в условиях конкуренции улучшать их благосостояние и качество жизни.

# Направления работы в рамках Национального плана

Развитие добросовестной конкуренции на товарных рынках

Развитие малого и среднего предпринимательства

Обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью и недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов к ней, включая природные ресурсы

Развитие биржевой торговли

Цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования

Унификация и систематизация государственных и муниципальных преференций



## Мероприятия Национального плана направлены на:

1. Сокращение объемов перекрестного субсидирования в рамках долгосрочного тарифного регулирования
2. Обеспечение расширения случаев установления долгосрочных тарифов на услуги естественных монополий по принципу «инфляция минус»
3. Прекращение государственного регулирования цен (тарифов) в конкурентных сферах на основании анализа состояния конкуренции (в том числе в сфере услуг в портах, аэропортах)

## Развитие конкуренции в регионах

ЗАДАЧИ РЕГИОНОВ	СТАНДАРТ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ	ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В РЕГИОНАХ
Алтайский край	Амурская область	Архангельская область
Белгородская область	Брянская область	Владимирская область
Вологодская область	Воронежская область	Донецкая Народная Республика
Забайкальский край	Запорожская область	Ивановская область
Кабардино-Балкарская республика	Калининградская область	Калужская область
Карачаево-Черкесская республика	Кемеровская область	Кировская область
Краснодарский край	Красноярский край	Курганская область
Ленинградская область	Липецкая область	Луганская Народная Республика
Москва	Московская область	Мурманская область
Нижегородская область	Новгородская область	Новосибирская область
Оренбургская область	Орловская область	Пензенская область
Приморский край	Псковская область	Республика Адыгея
Республика Башкортостан	Республика Бурятия	Республика Дагестан
Республика Калмыкия	Республика Карелия	Республика Коми
Республика Марий Эл	Республика Мордовия	Республика Саха (Якутия)
Республика Татарстан	Республика Тыва	Республика Хакасия
Рязанская область	Самарская область	Санкт-Петербург
Сахалинская область	Свердловская область	Севастополь
Ставропольский край	Тамбовская область	Тверская область
Тульская область	Тюменская область	Удмуртская республика
Хабаровский край	Ханты-Мансийский автономный округ	Херсонская область
Чеченская республика	Чувашская республика	Чукотский автономный округ
Ярославская область		
		Астраханская область
		Волгоградская область
		Еврейская автономная область
		Иркутская область
		Камчатский край
		Костромская область
		Курская область
		Магаданская область
		Ненецкий автономный округ
		Омская область
		Пермский край'
		Республика Алтай
		Республика Ингушетия
		Республика Крым
		Республика Северная Осетия Алания
		Ростовская область
		Саратовская область
		Смоленская область
		Томская область
		Ульяновская область
		Челябинская область
		Ямало-Ненецкий автономный округ

**Стандарт развития конкуренции  
утвержден распоряжением Правительства Российской  
Федерации от 17.04.2019 № 768-р, с учетом позиций  
межведомственной рабочей группы по вопросам реализации  
положений стандарта развития конкуренции в субъектах  
Российской Федерации.**

**[https://plan.fas.gov.ru/pages/mrg\\_protocols/?type\\_item=unitary\\_1](https://plan.fas.gov.ru/pages/mrg_protocols/?type_item=unitary_1)**

**Приказ Минэкономразвития России от 17.10.2019 № 670 «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»**

**Приказ Минэкономразвития России от 11.03.2020 № 130 "Об утверждении единой методики мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации"**

# Антимонопольный комплаенс

система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, включающий в себя систему правовых и организационно-управленческих мер, предусмотренных внутренним актом (актами) лица, которые направлены на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Антимонопольный комплаенс обязателен для органов государственной власти и может быть внедрен в работу хозяйствующих субъектов.

# Цели внедрения антимонопольного комплаенса

- сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны лица, внедряющего указанный комплаенс;
- снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства и наступления вызванных такими нарушениями негативных последствий;
- создание дополнительных условий для самостоятельного заблаговременного предупреждения и выявления возможных нарушений антимонопольного законодательства;
- повышение определенности при осуществлении рабочих-процессов, что в свою очередь упрощает их оптимизацию, а также выявление и устранение сопутствующих антимонопольных рисков;
- снижение вероятности проведения антимонопольных проверок в отношении лица, внедрившего антимонопольный комплаенс;
- общее повышение корпоративной культуры, основанной в том числе на принципе соблюдения антимонопольного законодательства.

# <https://fas.gov.ru/pages/antimonopolnyj-komplaens>



## **История развития антимонопольного комплаенса в России**

В 2013-2021 годах была сформирована правовая база для антимонопольного комплаенса

[Подробнее здесь](#)



## **Основные требования к акту об антимонопольном комплаенсе**

Обязательные «элементы» антимонопольного комплаенса, которые следует учесть при разработке акта

[Подробнее здесь](#)



## **Порядок согласования акта об антимонопольном комплаенсе с ФАС России**

Хозяйствующий субъект вправе обратиться в ФАС России для получения заключения о соответствии его акта об антимонопольном комплаенсе требованиям антимонопольного законодательства

[Подробнее здесь](#)



## **Нормативные акты и методические рекомендации**

Примерный список нормативных актов и методических материалов, которые могут быть размещены (или информация о которых может быть размещена) на сайте в разделе «Антимонопольный комплаенс»

[Подробнее здесь](#)



## **Порядок действий по организации и внедрению системы антимонопольного комплаенса**

Инфографика по порядку внедрения системы антимонопольного комплаенса в деятельность хозяйствующих субъектов

[Подробнее здесь](#)

**Основные требования к акту об антимонопольном комплаенсе**  
определены  
частью 2 статьи 9.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ  
«О защите конкуренции»

Обязательные «элементы» антимонопольного комплаенса, могут  
быть установлены как в рамках одного акта об антимонопольном  
комплаенсе (в положении об антимонопольном комплаенсе), так и  
в рамках нескольких отдельных актов об антимонопольном  
комплаенсе



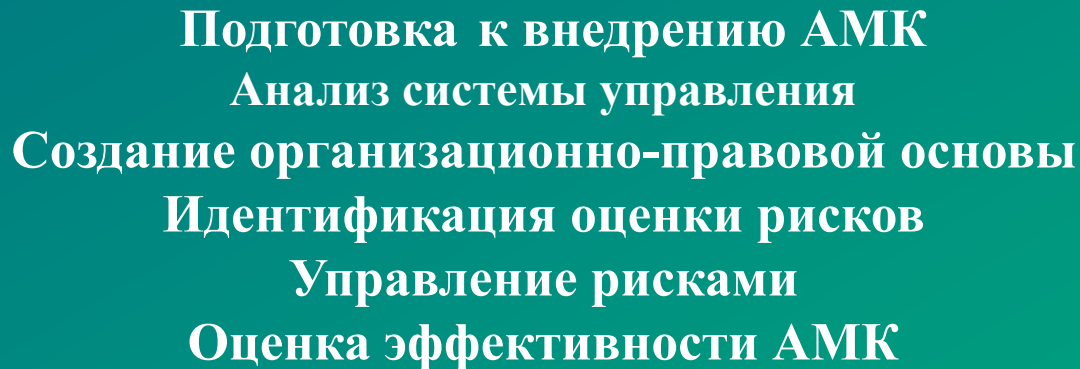
# НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ И МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

[HTTPS://FAS.GOV.RU/PAGES/ANTIMONOPOLNYJ-KOMPLAENS/NORMATIVNYE-AKTY-I-METODICHESKIE-REKOMENDACII](https://fas.gov.ru/pages/antimonopolnyj-komplaens/normativnye-akty-i-metodicheskie-rekomendacii)

**Антимонопольный комплаенс обязателен для органов государственной власти и может быть внедрен в работу хозяйствующих субъектов на добровольной основе.**

**Порядок внедрения системы антимонопольного комплаенса в деятельность хозяйствующих субъектов состоит из анализа организации и ее деятельности, идентификации и оценки рисков, создания организационно-правовой основы с дальнейшим управлением рисками и оценкой эффективности АМК.**

# Этапы внедрения Антимонопольного комплаенса



Распоряжение Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства"

[https://plan.fas.gov.ru/pages/antimonopoly\\_compliance/introduction/?type\\_item=unitary\\_2](https://plan.fas.gov.ru/pages/antimonopoly_compliance/introduction/?type_item=unitary_2)